

关于涂料行业环境保护综合名录(2017年版)及相关政策

根据国务院部署,环境保护部环境规划院自2007年以来,组织有关行业协会和研究机构制定《环境保护综合名录》(以下简称《综合名录》),并提供给发展改革委、工业和信息化部、财政部、商务部、人民银行等14个有关部委,作为制定、调整环境经济政策和市场监管政策的重要依据。同时,向社会公开发布《综合名录》,为市场主体开展绿色投资、绿色生产以及绿色消费等活动提供重要参考。

2017年2月,由环境保护部环境规划院牵头、中国涂料工业协会等多家单位协作,综合调研情况和各方面建议,修改形成了《环境保护综合名录(2017年版)(征求意见稿)》(以下简称《综合名录(征求意见稿)》)。并于2017年5月,将《综合名录(征求意见稿)》正式印送相关部委、有关行业协会、部内各司局以及地方环保厅局征求意见。

影响:《综合名录》已经广泛应用于国家产业、金融、税收、贸易等政策的制定工作中,运用机制逐步常态化、制度化。目前,《综合名录》中的400余种“高污染、高环境风险”(以下简称“双高”)产品被取消了出口退税,或者被禁止加工贸易;150余项“双高”产品或重污染工艺被发展改革委纳入《产业结构调整指导目录(2011年本)》(2013年修正版)的淘汰类、限制类条目;财政部、税务总局印发的《关于印发〈资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录〉的通知》(财税〔2015〕78号)明确要求:销售综合利用产品和劳务,不属于“环境保护部《环境保护综合名录》中的‘高污染、高环境风险’产品或者重污染工艺”才可享受该项税收优惠;财政部、税务总局印发的《关于对电池、涂料征收消费税的通知》(财税〔2015〕16号)将《综合名录》中的溶剂型涂料产品、电池产品,纳入消费税征收范围;银监会及多地银监部门多次转发《综合名录》,作为制定和调整相关信贷政策的依据。

近年来随着国家接连颁布《大气污染防治行动计划》、《水污染防治行动计划》、《土壤污染防治行动计划》,为紧密配合相关政策的实施,《环境保护综合名录》涂料、颜料部分的政策制定重点主要集中在高VOCs涂料产品以及含铅等重金属涂料及原材料产品,对相关产品的不同阶段VOCs含量限定做了详细规定,例如,2015年《环境保护综合名录(2015年版)》中增加的5类产品详细信息如下。

产品名称	属性	产品代码	列入理由
溶剂型汽车涂料(高固体分含量的溶剂型汽车涂料除外)	GHW	26080201	吨产品:每平方米涂装面积产生超过65g的VOC气体排放,浪费资源,造成大气污染和异味; 汽车企业多集中在人口密集区。
高VOC低固体分含量木器家具涂料	GHW	26080202	产品本身:VOC含量超过500g/L,或者涂装过程中稀释后VOC含量超过600g/L; 家具企业多集中在三区十群的人口密集区,多数仍无组织排放。
高VOC低固体分含量船舶涂料	GHW	26080206	产品本身:VOC含量超过500g/L,或者涂装过程中稀释后VOC含量超过600g/L; 修造船过程一般属于无组织排放。
高VOC低固体分含量钢结构涂料	GHW	2608xxxx	产品本身:VOC含量超过500g/L,或者涂装过程中稀释后VOC含量超过600g/L; 钢结构涂装多集中在三区十群的人口密集区,且为无组织排放。
高VOC低固体分含量玩具涂料	GHW	2608xxxx	产品本身:VOC含量超过600g/L,或者涂装过程中稀释后VOC含量超过700g/L; 玩具企业多集中在广东等人口密集区。

《环境保护综合名录(2017年版)(征求意见稿)》在2015年版的基础上,新增了“双高”产品52种,其中涂料行业增加产品5种,分别是:高VOCs低固含汽车修补涂料、高VOCs低固

含集装箱涂料、高VOCs低固含工程机械涂料、含铅的道路标线涂料、含苯胺的环氧地坪涂料，具体信息见下表。

产品名称	属性	产品代码	重污染产品或工艺		
			列入理由	认定特征	产量占比
高 VOCs 低固含汽车修补涂料	GHW	26080104 26080204	溶剂型汽车修补涂料的 VOCs 包括涂料产品中的溶剂、助剂、涂装过程使用的稀释剂和设备清洗溶剂等有机挥发物含量可达 500-700 g/L，涂装过程中稀释后 VOCs 含量可达到 700-800g/L，排放源在城市内分散，污染城市大气环境且监管较难。	产品的 VOCs 限值定为 500 g/L，涂装过程中稀释后 VOCs 含量定为 700g/L，即满足两者之一的均判定为高 VOCs 低固体分含量汽车修补涂料。	2014 年，我国汽车修补涂料产量达到 22 万吨，并将以每年 5%的增速持续增长。50% 属于高 VOCs 低固含汽车涂料。
高 VOCs 低固含集装箱涂料	GHW	26080201	溶剂型集装箱涂料的 VOCs 包括涂料产品中的溶剂、助剂、涂装过程使用的稀释剂和设备清洗溶剂等有机挥发物，其主要组份以甲苯、二甲苯、150 号溶剂汽油、200 号溶剂汽油、正丁醇等，造成大气环境污染，排放源分布集中且排放量较大。	产品 VOCs 含量超过 500g/L，或者涂装过程中稀释后 VOCs 含量超过 600g/L，即满足两者之一的均判定为高 VOCs 低固含集装箱涂料。	平均每年生产的集装箱涂料均在 20 万吨以上，2014 年累计达到了 29 万吨，高 VOCs 低固含集装箱涂料约占全部集装箱涂料的 80%。
高 VOCs 低固含工程机械涂料	GHW	26080207	主要污染物为挥发性溶剂即 VOCs，造成大气环境污染。工程机械涂装多集中在三区十群的人口密集区，且部分为无组织排放。	产品 VOCs 含量超过 400g/L，或者涂装过程中稀释后 VOCs 含量超过 550 g/L，即满足两者之一的均判定为高 VOCs 低固含工程机械涂料。	全国工程机械涂料约 50 万吨/年，其中 86% 为高 VOCs 低固含产品。
含铅的道路标线涂料	GHW	26080207	我国道路标线涂料中含铅问题较为突出，成为涂料行业铅污染的重灾区。道路标线涂料被涂覆到道路表面后，经过长年的车辆碾压，其中的铅伴随粉化的涂料成为含铅粉尘，对周边环境造成污染。	采用铅铬黄作为颜料，或者采用含铅玻璃微珠。	我国每年道路标线涂料约 35 万吨。含铅的道路标线涂料约占 80%。
含苯胺的环氧地坪涂料	GHW	260803030 0	含有苯胺的环氧地坪涂料在涂装过程中，部分苯胺挥发至空气中。苯胺为小分子化合物，在地坪涂料成膜后，为参与反应的苯胺容易迁移至涂层表面，通过表面载重物的磨损扩散至环境中。特别是对于此类涂料经常被使用的工厂、医院、商场与超市等人员密集场所，容易对人体造成危害。	环氧地坪涂料中含有苯胺。	近年来我国地坪涂料发展迅速，由刚开始的年产量 1.5 万吨发展到 27 万吨左右。其中，按环氧地坪涂料占总量 70% 计算，环氧地坪涂料年产量约为 19 万吨。根据行业专家估算，市场上约有一半的环氧地坪涂料含有苯胺。

《环境保护综合名录（2017 年版）（征求意见稿）》在涂料、颜料行业方面以及涂料用树脂、无机盐等原材料方面，归入“涂料制造”（编码2641）的涂料产品类别共47项，“无机盐制造”（编码2613）2项，“有机化学原料制造”（编码2614）7项，“初级形态塑料及合成树脂制造”（编码2651）4项，见下表：

“高污染、高环境风险”产品名录（2017 年版）

（涂料、颜料相关部分）

（环境特性一栏中，为简明起见，以 GHW 代表“高污染”、以 GHF 代表“高环境风险”。）

序号	特性	名称		行业	
		产品名称	产品代码	行业名称	行业代码
82	GHW/GHF	一氧化铅	2601081001	无机盐制造	2613
83	GHF	四氧化（三）铅	2601081099		
203	GHW/GHF	环烷酸铅	2601081099	有机化学原料制造	2614
204	GHW/GHF	辛酸铅	2601081099		
205	GHW/GHF	异辛酸铅	2601081099		
206	GHW/GHF	硬脂酸铅	2601081099		
207	GHW	醋酸铅	2601081099		
289	GHW	醋酸仲丁酯（烯炔合成工艺除外）	2602130499		
342	GHW/GHF	烷（壬）基酚聚氧乙烯醚（简称 APEO）	2602169900		
451	GHW/GHF	含铅、铬的阴极电泳涂料	2608010106 2608010107	涂料制造	2641
452	GHW	溶剂型汽车涂料（高固体分含量的溶剂型汽车涂料除外）	26080201		
453	GHW	高 VOC 低固体分含量木家具涂料	26080202		
454	GHW/GHF	含高毒性 VOC、超低固体分的硝基木器涂料	2608020204		
455	GHW	高 VOC 低固体分含量船舶涂料	26080206		
456	GHW/GHF	酸催化高含量三聚氰胺—甲醛树脂的木材涂料	2608020299		
457	GHW/GHF	含高 VOC 皮革、织物等用的硝基涂料	2608020504		
458	GHW/GHF	挥发性过氯乙烯涂料	2608020705		
459	GHW/GHF	高 VOC 氯磺化聚乙烯防腐涂料（CSPE）	2608020706		
460	GHW/GHF	含十溴二苯醚的防火涂料	2608030100		
461	GHW/GHF	含四溴二苯酚 A 的防火涂料	2608030100		
462	GHW/GHF	含六溴环十二烷的防火涂料	2608030100		
463	GHW/GHF	含八溴醚的防火涂料	2608030100		
464	GHW	松香铅皂	2608040100		
465	GHF	脱漆剂	2608040400		
466	GHW/GHF	含乙二醇醚及醚酯的聚酯树脂涂料	2608xxxx		
467	GHW/GHF	含乙二醇醚及醚酯的丙烯酸酯树脂涂料	2608xxxx		
468	GHW/GHF	含乙二醇醚及醚酯的聚氨酯树脂涂料	2608xxxx		
469	GHW/GHF	含乙二醇醚及醚酯的环氧树脂涂料	2608xxxx		
470	GHW/GHF	含有机锡防污涂料	2608xxxx		
471	GHW/GHF	含氧化亚铜防污涂料	2608xxxx		
472	GHW/GHF	VOC 含量超 75% 的硝基纤维素涂料	2608xxxx		
473	GHW/GHF	VOC 含量超 75% 的热塑性丙烯酸涂料	2608xxxx		
474	GHW/GHF	VOC 含量超 75% 的氯化树脂涂料	2608xxxx		
475	GHW/GHF	以 PFOA 为加工助剂生产的不粘锅氟树脂涂料	2608xxxx		
476	GHW/GHF	以 PFOA 为加工助剂生产的厨具用防粘氟树脂涂料	2608xxxx		
477	GHW/GHF	以 PFOA 为加工助剂生产的食品机械防粘	2608xxxx		

		氟树脂涂			
478	GHW/GHF	含邻苯二甲酸酯的玩具涂料	2608xxxx		
479	GHW/GHF	高含量高羟甲基三聚氰胺-甲醛树脂交联的涂料	2608xxxx		
480	GHW	高VOC 低固体分含量钢结构涂料	2608xxxx		
481	GHW	高VOC 低固体分含量玩具涂料	2608xxxx		
482	GHW/GHF	聚乙烯醇缩甲醛树脂的腻子与涂料	2608xxxx		
483	GHW/GHF	水包油型多彩内墙涂料	2608xxxx		
484	GHW/GHF	含放射性物质的荧光涂料	2608xxxx		
485	GHF	含异氰脲酸三缩水甘油酯的粉末涂料	2608xxxx		
486	GHW/GHF	高VOC 塑料制品用的热塑性涂料	2608xxxx		
487	GHW/GHF	含 DDT 的船底防污涂料	2608xxxx		
488	GHW/GHF	含汞油漆	2608xxxx		
489	GHW/GHF	用于食品包装、饮用水贮罐的含邻苯二甲酸酯增塑剂的涂料	2608xxxx		
490	GHW/GHF	高VOC (≥ 550 g/L) 低固含 UV 固化涂料	2608xxxx		
491	GHW/GHF	含沥青的船底防污涂料	2608xxxx		
492	GHW/GHF	含苯乙烯的不饱和聚酯涂料	2608xxxx		
494	GHW	硫酸法工艺（联产法清洁生产工艺除外）生产的钛白粉	2610010100	颜料制造	2643
496	GHW/GHF	铅铬黄	2610010900		
497	GHW/GHF	铁蓝	2610011300		
498	GHW	碱式碳酸铅白	2610019900		
500	GHW/GHF	钼铬红	2610019900		
501	GHW	镉红（nCdS、CdSe）	2610019900		
502	GHF	朱砂	26100302		
710	GHW/GHF	聚四氟乙烯涂层不粘材料（PFOA 替代助剂除外）	2613010406	初级形态塑料及合成树脂制造	2651
711	GHW	初级形状的环氧树脂（溴重量 $\geq 18\%$ ）（一步法脱盐工艺除外；第二步法添加工艺除外）	26130108		
712	GHW	初级形状的环氧树脂（溴重量 $< 18\%$ ）（一步法脱盐工艺除外；第二步法添加工艺除外）	26130108		
713	GHW/GHF	聚碳酸酯（非光气法和连续式、无静态光气留存的光气法工艺除外）	2613010900		
870	GHF	含铅的道路标线涂料	26080104 26080204	涂料制造	2641
871	GHW	高VOCs 低固含汽车修补涂料	26080201		
872	GHW	高VOCs 低固含集装箱涂料	26080207		
873	GHW	高VOCs 低固含工程机械涂料	26080207		
874	GHW	含苯胺的环氧地坪涂料	2608030300		